



2023

Relazione di Inizio Mandato

verifica della
situazione finanziaria,
patrimoniale e
dell'indebitamento
ai sensi dell'art. 4-bis
del D.Lgs. 149/2011

Comune di San Stino di Livenza (VE)

Premessa

La presente relazione è redatta ai sensi dell'art. 4-bis del Decreto Legislativo 6 settembre 2011, n. 149, al fine di verificare la situazione economico - finanziaria dell'ente e la misura dell'indebitamento all'inizio del mandato amministrativo **che decorre dal 15/05/2023**.

Sulla base delle risultanze della presente relazione, predisposta dal responsabile del servizio finanziario o dal segretario generale, il sindaco, che l'ha sottoscritta entro il novantesimo giorno dall'inizio del mandato, ove ne sussistano i presupposti, può ricorrere alle procedure di riequilibrio finanziario vigenti.”

L'esposizione dei dati è coerente con gli schemi già adottati per altri adempimenti di legge in materia per operare con essi un raccordo tecnico e sistematico e inoltre con la finalità di non aggravare ulteriormente il carico di adempimenti dell'ente.

I dati contenuti nella presente relazione sono principalmente riferiti al conto di bilancio 2022, approvato con delibera n. 20 del 06.05.2023 e al bilancio di previsione 2023, approvato con delibera n. 5 del 20.02.2023.

Il precedente Sindaco risulta aver sottoscritto la relazione di fine mandato, ai sensi dell'art. 4 del D.Lgs. n. 149/2011, che risulta regolarmente pubblicata nel sito istituzionale del comune e trasmessa alla sezione regionale di controllo della Corte dei Conti.

1 DATI GENERALI

Prima di procedere all'analisi delle principali variabili economiche si ritiene opportuno presentare la nuova struttura ed organizzazione dell'ente dopo il rinnovo delle cariche elettive ed i primi provvedimenti della nuova amministrazione.

1.1 Popolazione residente

La popolazione residente nell'ultimo quinquennio registra il seguente andamento:

Popolazione	2018	2019	2020	2021	2022
Residenti al 31.12	12.928	12.901	12.856	12.814	12.754

La tabella evidenzia una tendenziale e costante diminuzione del numero di residenti nel territorio di competenza. Tale aspetto influenza in misura determinante la programmazione della gestione sia ai fini dell'erogazione dei servizi (volumi, localizzazione, qualità) che della politica degli investimenti

1.2 Organi politici

Gli amministratori in carica, a seguito delle ultime elezioni, dal 15/05/2023 sono i seguenti:

Composizione Consiglio e Giunta	Carica	Area politica
De Stefani Gianluca	Sindaco	Gianluca De Stefani Sindaco
Canali Giuseppe	Vicesindaco / Consigliere	Gianluca De Stefani Sindaco

Ricatto Luca Ettore	Assessore / Consigliere	Gianluca De Stefani Sindaco
Prataviera Silvia	Assessore / Consigliere	Gianluca De Stefani Sindaco
Simonella Andrea Valentina	Assessore esterno	Gianluca De Stefani Sindaco
Rossetto Marco	Assessore / Consigliere	Gianluca De Stefani Sindaco
Cibin Cristina	Consigliere	Gianluca De Stefani Sindaco
Lorenzon Valentina	Consigliere	Gianluca De Stefani Sindaco
Kazazi Blerina	Consigliere	Gianluca De Stefani Sindaco
Cappelletto Elio	Consigliere	Gianluca De Stefani Sindaco
Boatto Stefano Mario	Consigliere	Gianluca De Stefani Sindaco
Brichese Giorgio	Consigliere	Gianluca De Stefani Sindaco
Scramoncin Chiara	Consigliere	Gianluca De Stefani Sindaco
Cappelletto Matteo	Consigliere	Lista Civica Livenza
Fanton Rita Elisa	Consigliere	Lista Civica Livenza
Parpinel Flavio	Consigliere	Lista Civica Livenza
Pellizzon Stefano	Consigliere	Lista Civica Livenza
Tezzot Giorgia	Consigliere	Lista Civica Livenza

1.3 Struttura organizzativa

La struttura organizzativa dell'ente non è stata modificata dopo l'insediamento della nuova amministrazione. L'attuale assetto organizzativo è così riassumibile:

Organigramma	Denominazione
Segretario generale:	Marian Sonia (reggente)
Numero posizioni organizzative	5
Numero totale personale dipendente	40
Struttura organizzativa dell'ente:	
Servizio	Amministrativo-contabile
Responsabile	Pasquon Stefania
<i>Uffici</i>	<i>Servizi finanziari e provveditorato, Tributi, Risorse umane, Segreteria generale, Protocollo e messi, Demografici, CED</i>
Servizio	Lavori pubblici e manutenzioni
Responsabile	Emmanuelli Mauro
<i>Uffici</i>	<i>Lavori pubblici e manutenzioni, Contratti, Verde pubblico e ambiente, Protezione Civile, Cimiteri</i>
Servizio	Urbanistica
Responsabile	Sutto Dino
<i>Uffici</i>	<i>Urbanistica, Edilizia privata, Commercio e SUAP, Beni culturali e paesaggistici</i>
Servizio	Polizia Locale

Responsabile	Zoccolan Sonia
Servizio	Educativo, culturale e socio-assistenziale
Responsabile	Del Bello Roberto
<i>Uffici</i>	<i>Istruzione e diritto allo studio, Servizi sociali, Biblioteca, Attività culturali, Politiche giovanili, Sport, ERP</i>

2 SITUAZIONE FINANZIARIA

2.1 Sintesi dei dati finanziari a consuntivo del bilancio dell'ente

La seconda parte della presente relazione si propone di analizzare l'andamento delle entrate e delle spese sostenute nell'ultimo esercizio e previste per l'esercizio in corso.

2.1.1 Entrate

Con riferimento alla parte entrate si evidenziano i seguenti valori:

Entrate	Ultimo rendiconto di gestione approvato 2022 (Accertato a competenza)	Bilancio corrente 2023
Avanzo di amministrazione	2.250.722,98	47.453,92
Fondo pluriennale vincolato per spese correnti	135.704,25	112.726,81
Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale	1.954.990,56	2.231.902,84
Fondo pluriennale vincolato per attività finanziarie	0,00	0,00
1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	4.930.643,21	4.760.541,00
2 - Trasferimenti correnti	2.503.689,66	2.483.935,40
3 - Entrate extratributarie	1.979.274,48	2.119.597,00
4 - Entrate in conto capitale	747.600,00	11.540.578,42
5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	300.000,00	0,00
6 - Accensione Prestiti	300.000,00	300.000,00
7 - Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00
9 - Entrate per conto terzi e partite di giro	1.076.403,03	1.763.000,00
Totale	16.179.028,17	25.359.735,39

2.1.2 Spese

L'andamento della spesa è sintetizzato nella tabella che segue:

Spese	Ultimo rendiconto di gestione approvato 2022 (Impegnato a competenza)	Bilancio corrente 2023
Disavanzo di amministrazione	0,00	0,00
1 - Spese correnti	8.367.964,39	9.131.752,99
2 - Spese in conto capitale	1.619.563,45	13.961.337,18
3 - Spese per incremento attività finanziarie	300.000,00	0,00
4 - Rimborso Prestiti	480.031,55	503.645,22
5 - Chiusura Anticipazioni ricevute da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00
7 - Uscite per conto terzi e partite di giro	1.076.403,03	1.763.000,00
Totale	11.843.962,42	25.359.735,39

2.2 Gli equilibri parziali di bilancio

Analizzate le principali voci di entrata e di spesa, nel presente paragrafo vengono rappresentati gli equilibri di parte corrente ed in c/capitale. A riguardo si ricorda che:

- l'equilibrio del bilancio di parte corrente misura la quantità di entrate destinate al finanziamento delle spese relative all'ordinaria gestione dell'ente, comprendendo anche eventuali spese occasionali che non generano effetti sugli esercizi successivi;
- l'equilibrio del bilancio investimenti descrive, invece, le componenti che partecipano per più esercizi nei processi di produzione ed erogazione dell'ente.

2.2.1 Equilibrio parte corrente del bilancio

Equilibrio di parte corrente		Ultimo rendiconto di gestione approvato 2022 (accertato / impegnato a competenza)	Bilancio corrente 2023		
			2023	2024	2025
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti	(+)	135.704,25	112.726,81	62.883,00	62.883,00
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)	0,00	0,00	0,00	0,00
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00	(+)	9.413.607,35	9.364.073,40	7.463.324,96	7.458.380,96
di cui per estinzione anticipata di prestiti		0,00	0,00	0,00	0,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)	0,00	0,00	0,00	0,00
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti	(-)	8.480.691,20	9.131.752,99	7.063.047,20	7.146.232,59
di cui:					
- fondo pluriennale vincolato		112.726,81	62.883,00	62.883,00	62.883,00
- fondo crediti di dubbia esigibilità			999.653,28	511.979,90	511.979,90
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)	0,00	0,00	0,00	0,00
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari	(-)	480.031,55	503.645,22	511.460,76	423.331,37
di cui per estinzione anticipata di prestiti		0,00	0,00	0,00	0,00
di cui Fondo Anticipazioni di liquidità (DL 35/2013 e successive modifiche e rifinanziamenti)		0,00	0,00	0,00	0,00
G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)		588.588,85	-158.598,00	-48.300,00	-48.300,00
ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE E DA PRINCIPI CONTABILI, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI					
H) Utilizzo risultato di amministrazione presunto / definitivo per spese correnti	(+)	747.355,60	34.313,92	0,00	0,00
di cui per estinzione anticipata di prestiti		0,00	0,00		
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o	(+)	0,00	148.250,00	50.000,00	50.000,00

dei principi contabili					
di cui per estinzione anticipata di prestiti		0,00	0,00	0,00	0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	0,00	0,00	0,00	0,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)	0,00	0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE (O=G+H+I-L+M)		1.335.944,45	23.965,92	1.700,00	1.700,00

2.2.2 Equilibrio parte capitale del bilancio

Equilibrio di parte capitale		Ultimo rendiconto di gestione approvato 2022 (accertato / impegnato a competenza)	Bilancio corrente 2023		
			2023	2024	2025
P) Utilizzo risultato di amministrazione per spese di investimento	(+)	1.503.367,38	13.140,00		
Q) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese in conto capitale	(+)	1.954.990,56	2.231.902,84	4.750.000,00	0,00
R) Entrate titoli 4.00-5.00-6.00	(+)	1.347.600,00	11.840.578,42	2.888.900,00	542.000,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche		0,00	0,00	0,00	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)	0,00	148.250,00	50.000,00	50.000,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per riscossione crediti di breve termine	(-)	0,00	0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per riscossione crediti di medio-lungo termine		0,00	0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a altre entrate per riduzioni di attività finanziaria		300.000,00	0,00	0,00	0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	0,00	0,00	0,00	0,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(-)	0,00	0,00	0,00	0,00
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale		3.851.466,29	13.961.337,18	7.590.600,00	493.700,00
di cui fondo pluriennale vincolato di spesa		2.231.902,84	4.750.000,00	0,00	0,00
V) Spese Titolo 3.01 per acquisizioni di attività finanziarie		0,00	0,00	0,00	0,00
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale		0,00	0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE (Z = P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-V+E)		654.491,65	-23.965,92	-1.700,00	-1.700,00

2.2.3 Equilibrio finale del bilancio

Equilibrio finale		Ultimo rendiconto di gestione approvato 2022 (accertato / impegnato a competenza)	Bilancio corrente 2023		
			2023	2024	2025
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(+)	0,00	0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(+)	0,00	0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(+)	300.000,00	0,00	0,00	0,00
X1) Spese Titolo 3.02 per Concessione crediti di breve termine	(-)	0,00	0,00	0,00	0,00
X2) Spese Titolo 3.03 per Concessione crediti di medio-lungo termine	(-)	0,00	0,00	0,00	0,00
Y) Spese Titolo 3.04 per Altre spese per acquisizioni di attività finanziarie	(-)	300.000,00	0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO FINALE (w = O+Z+S1+S2+T-X1-X2-Y)		1.990.436,10	0,00	0,00	0,00

2.2.4 Saldo corrente ai fini della copertura degli investimenti pluriennali

		Ultimo rendiconto di gestione approvato 2022 (accertato / impegnato a competenza)	Bilancio corrente 2023		
			2023	2024	2025
Equilibrio di parte corrente (O)		1.335.944,45	23.965,92	1.700,00	1.700,00
Utilizzo risultato di amministrazione per il finanziamento di spese correnti (H)	(-)	747.355,60	34.313,92		
Equilibrio di parte corrente ai fini della copertura degli investimenti pluriennali		195.988,41	-10.348,00	1.700,00	1.700,00

2.3 Risultato di amministrazione

Il risultato contabile di amministrazione relativo all'ultimo rendiconto di gestione approvato, pari al fondo di cassa a fine anno, aumentato dei residui attivi (sia di competenza che riaccertati) diminuito dei residui passivi (anch'essi di competenza e riaccertati) al netto del fondo pluriennale vincolato, come previsto dall'art. 187 comma 1 del TUEL, è il seguente:

		GESTIONE		
		RESIDUI	COMPETENZA	TOTALE
Fondo cassa al 1° gennaio				3.518.687,92
Riscossioni	(+)	1.739.264,49	9.693.088,88	11.432.353,37
Pagamenti	(-)	1.997.595,66	10.158.723,27	12.156.318,93
Saldo di cassa al 31/12	(=)			2.794.722,36
Pagamenti per azioni esecutive non regolarizzate al 31/12	(-)			0,00
Fondo di cassa al 31/12	(=)			2.794.722,36

Residui attivi	(+)	3.489.231,87	2.144.521,50	5.633.753,37
di cui derivanti da accertamenti di tributi effettuati sulla base della stima del dipartimento delle finanze				0,00
Residui passivi	(-)	190.669,55	1.685.239,15	1.875.908,70
Fondo pluriennale vincolato per spese correnti	(-)			112.726,81
Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale	(-)			2.231.902,84
Fondo pluriennale vincolato per attività finanziarie	(-)			0,00
Risultato di amministrazione al 31/12/2022	(=)			4.207.937,38

Tale risultato deve essere scomposto nelle quote vincolate, destinate e accantonate, ai fini del successivo utilizzo o ripiano.

Parte accantonata		
Fondo crediti di dubbia esigibilità al 31/12/2022		1.813.392,69
Accantonamento residui perenti al 31/12/2022 (solo per le regioni)		0,00
Fondo anticipazioni liquidità DL 35 del 2013 e successive modifiche e finanziamenti		0,00
Fondo perdite società partecipate		0,00
Fondo contenzioso		0,00
Altri accantonamenti		191.057,96
Totale parte accantonata (B)		2.004.450,65
Parte vincolata		
Vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili		373.281,97
Vincoli derivanti da trasferimenti		360.750,97
Vincoli derivanti dalla contrazione di mutui		0,00
Vincoli formalmente attribuiti dall'ente		194.062,73
Altri vincoli		0,00
Totale parte vincolata (C)		928.095,67
Parte destinata agli investimenti		
Totale parte destinata agli investimenti (D)		99.053,48
Totale parte disponibile (E=A-B-C-D)		1.176.337,58

2.4 Utilizzo avanzo di amministrazione

L'avanzo, così come determinato nel paragrafo precedente, è stato utilizzato ai sensi del comma 2, art. 187 TUEL come segue:

Utilizzo avanzo di amministrazione	2018	2019	2020	2021	2022
Finanziamento debiti fuori bilancio	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Salvaguardia equilibri di bilancio	0,00	0,00	0,00	0,00	339.406,08
Spese correnti non ripetitive	29.163,29	5.000,00	168.500,00	0,00	407.949,28
Spese correnti in sede di assestamento	0,00	0,00	0,00	482.778,71	0
Spese di investimento	989.126,00	514.251,60	438.552,91	3.122.97,32	1.503.367,28
Estinzione anticipata di prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale	1.018.289,29	519.261,60	607.052,91	3.605.376,03	2.250.722,74

2.5 Analisi anzianità dei residui distinti per anno di provenienza

L'analisi della composizione dei residui attivi e passivi per anno di provenienza evidenzia la velocità dell'ente nella realizzazione delle entrate o nella effettuazione dei pagamenti; tali risultanze sono espone nelle seguenti tabelle.

Residui attivi al 31/12	2018 e precedenti	2019	2020	2021	Ultimo rendiconto approvato 2022	Totale residui
Titolo 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	158.519,71	126.962,87	164.153,55	343.621,93	1.031.998,13	1.825.256,19
Titolo 2 - Trasferimenti correnti	51.733,44	65.601,28	56.778,25	79.617,60	116.962,26	370.692,83
Titolo 3 - Entrate extratributarie	117.715,20	179.516,32	343.195,79	283.431,63	440.409,65	1.364.268,59
Titolo 4 - Entrate in conto capitale	0,00	0,00	1.019.678,48	214.486,32	247.307,04	1.481.471,84
Titolo 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	278.453,74	0,00	0,00	0,00	300.000,00	578.453,74
Titolo 6 - Accensione Prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 7 - Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 9 - Entrate per conto terzi e partite di giro	0,00	0,00	0,00	5.765,76	7.844,42	13.610,18
Totale generale	606.422,09	372.080,47	1.583.806,07	926.923,24	2.144.521,50	5.633.753,37

Residui passivi al 31/12	2018 e precedenti	2019	2020	2021	Ultimo rendiconto approvato 2022	Totale residui
Titolo 1 - Spese correnti	13.575,84	4.497,63	27.858,37	75.802,87	1.173.745,93	1.295.480,64
Titolo 2 - Spese in conto capitale	34.790,45	2.025,66	10.384,55	7.401,21	443.403,14	498.005,01
Titolo 3 - Spese per incremento attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 4 - Rimborso Prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 5 - Chiusura Anticipazioni ricevute da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 7 - Uscite per conto terzi e partite di giro	7.570,15	2.559,03	894,03	3.309,76	68.090,08	82.423,05
Totale generale	55.936,44	9.082,32	39.136,95	86.513,84	1.685.239,15	1.875.908,70

Per quanto riguarda l'entità dei residui attivi dell'esercizio 2018 e precedenti, questi fanno principalmente riferimento a residui mutui non incassati. L'esistenza di tale credito trova puntuale riscontro nella contabilità della Cassa Depositi e Prestiti. Per quanto riguarda i residui al titolo primo - principalmente relativi a TARI non riscossa - e terzo - relativi a sanzioni al Codice della Strada non riscossi, a fronte di tali crediti è stato accantonato un congruo fondo crediti di dubbia esigibilità in modo da non influenzare l'attendibilità dell'avanzo di amministrazione.

3 PAREGGIO DI BILANCIO

3.1 Il rispetto del pareggio di bilancio

Il rispetto del pareggio di bilancio si realizza con il conseguimento di un saldo di competenza finale positivo, saldo costituito quale differenza tra le entrate finali e le spese finali. Tale obiettivo è il più vicino al saldo rilevato dall'ISTAT ai fini del computo dell'indebitamento netto nazionale, in coerenza con gli equilibri di finanza pubblica stabiliti a livello comunitario.

Il mancato rispetto del vincolo del pareggio di bilancio determina una serie di sanzioni in capo all'ente locale, riassunte di seguito:

- una riduzione del fondo di solidarietà comunale in misura pari all'importo corrispondente allo scostamento registrato;

- b) nell'anno successivo a quello di inadempienza, l'ente non può impegnare spese correnti in misura superiore all'importo dei corrispondenti impegni dell'anno precedente ridotti dell'1 per cento;
- c) nell'anno successivo a quello di inadempienza, l'ente non può ricorrere all'indebitamento per gli investimenti;
- d) nell'anno successivo a quello di inadempienza l'ente non può procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto. Le regioni, le città metropolitane e i comuni possono comunque procedere ad assunzioni di personale a tempo determinato, con contratti di durata massima fino al 31 dicembre del medesimo esercizio, necessari a garantire l'esercizio delle funzioni di protezione civile, di polizia locale, di istruzione pubblica e del settore sociale nel rispetto del limite di spesa di cui al primo periodo del comma 28 dell'art.9 del d.l. 78/2010.
- e) nell'anno successivo a quello di inadempienza, il presidente, il sindaco e i componenti della giunta in carica nell'esercizio in cui è avvenuta la violazione sono tenuti a versare al bilancio dell'ente il 30 per cento delle indennità di funzione e dei gettoni di presenza spettanti nell'esercizio della violazione.

Nel caso in cui il mancato conseguimento del saldo sia inferiore al 3 per cento delle entrate finali il meccanismo sanzionatorio risulta più graduale, ad esempio circoscrivendo il divieto di assunzione solo a quelle di personale a tempo indeterminato, ovvero limitando al 10 per cento la riduzione delle indennità degli amministratori.

La tabella che segue riepiloga i risultati conseguiti negli anni in esame.

Pareggio di Bilancio	2020	2021	2022
Patto di stabilità / Pareggio di Bilancio	R	R	R

Legenda: "R" rispettato, "NR" non rispettato, "NS" non soggetto, "E" escluso

4 INDEBITAMENTO

4.1 Indebitamento

L'indebitamento, come già visto per e per il Pareggio di bilancio, determina riflessi importanti sui bilanci degli anni successivi; a tal fine è interessante presentare:

- l'evoluzione dell'indebitamento dell'ente;
- il livello del limite d'indebitamento;
- la presenza di strumenti derivati ed i riflessi che questi generano sul bilancio.

4.1.1 Evoluzione indebitamento dell'ente

Il rapporto tra indebitamento residuo dell'ente ed il numero di residenti misura, in linea teorica, la quota di indebitamento pro capite per abitante per debiti contratti dal nostro ente. L'evoluzione di tale rapporto negli ultimi anni è la seguente:

Indebitamento	2020	2021	2022
Residuo debito finale	3.724.773,12	3.164.449,22	2.984.417,82
Popolazione residente	12.856	12.814	12.754
Rapporto tra residuo debito e popolazione residente	289,73	246,95	234,00

L'indebitamento risulta in costante diminuzione, sia in valore assoluto che in rapporto alla popolazione residente.

4.1.2 Rispetto del limite di indebitamento

Altrettanto interessante per l'analisi in corso è la verifica sul rispetto del limite d'indebitamento previsto dalla normativa vigente. Si ricorda che l'assunzione di nuovi debiti di finanziamento da parte degli enti locali è soggetta al rispetto del limite di cui all'art. 204 TUEL. La tabella che segue riporta l'incidenza degli interessi sulle entrate correnti nel triennio in esame.

Rispetto limite di indebitamento	2022	2023	2024	2025
Incidenza % degli interessi passivi sulle entrate correnti (Art. 204 TUEL)	1,33%	1,33%	1,44%	1,17%

4.2 Utilizzo strumenti di finanza derivata

L'Ente non ha in essere alcun contratto di finanza derivata.

5 SITUAZIONE ECONOMICO-PATRIMONIALE

5.1 Conto del patrimonio

A seguire si espongono i dati patrimoniali di sintesi, ai sensi dell'art. 230 TUEL come risultanti dal rendiconto 2022:

Attivo	Importo	Passivo	Importo
Immobilizzazioni immateriali	119.461,95	Patrimonio netto	29.268.906,09
Immobilizzazioni materiali	33.933.420,16	Fondo rischi e oneri	176.509,96
Immobilizzazioni finanziarie	2.189.547,69	Trattamento di fine rapporto	14.548,00
Rimanenze	0,00	Debiti	4.858.762,94
Crediti	3.203.189,94	Ratei e risconti e contributi agli investimenti	8.619.412,02
Attività finanziarie non immobilizzate	0,00		0,00
Disponibilità liquide	3.470.344,94		0,00
Ratei e risconti attivi	22.174,33		0,00
Totale	42.938.139,01		42.938.139,01

5.2 Conto economico

Anche per le voci di proventi e costi di gestione, ai sensi dell'art. 229 TUEL, si riportano a seguire i risultati esposti nel rendiconto 2022:

Conto economico		Importo
Componenti positivi della gestione	+	9.938.001,13
Componenti negativi della gestione	-	9.238.462,15
Proventi ed oneri finanziari	+	-123.657,97
Rettifiche di valore di attività finanziarie	+	0,00
Proventi ed oneri straordinari	+	212.391,88
Imposte	-	117.761,27
Risultato di esercizio		670.511,62

6 ORGANISMI PARTECIPATI

6.1 Informazioni su ciascun organismo partecipato

Livenza Tagliamento Acque S.p.A.	Rendiconto 2020	Rendiconto 2021	Rendiconto 2022
Quota di partecipazione:	6,481	6,481	6,481
Utile (+) o Perdita (-) d'esercizio	534.828,00	1.165.395,00	915.954,00
Debiti verso l'ente locale al 31.12	20.000,00	20.000,00	0,00
Crediti dell'organismo verso l'ente locale al 31.12	1.380,83	0,00	8.116,12

ASVO S.p.A.	Rendiconto 2020	Rendiconto 2021	Rendiconto 2022
Quota di partecipazione:	5,39	5,39	5,39
Utile (+) o Perdita (-) d'esercizio	147.075,00	194.383,00	63.193,00
Debiti verso l'ente locale al 31.12	0,00	0,00	190,00
Crediti dell'organismo verso l'ente locale al 31.12	367.952,49	415.384,48	493.070,83

VERITAS S.p.A.	Rendiconto 2020	Rendiconto 2021	Rendiconto 2022
Quota di partecipazione:	0,00036	0,00036	0,00036
Utile (+) o Perdita (-) d'esercizio	4.748.858,00	9.777.242,00	9.123.672,00
Debiti verso l'ente locale al 31.12	105.018,75	126.189,23	43.827,35
Crediti dell'organismo verso l'ente locale al 31.12	171,33	22,61	40,38

ATVO S.p.A. Azienda Trasporti Veneto Orientale	Rendiconto 2020	Rendiconto 2021	Rendiconto 2022
Quota di partecipazione:	2,48	2,48	2,48
Utile (+) o Perdita (-) d'esercizio	84.333,00	64.018,00	89.604,00
Debiti verso l'ente locale al 31.12	0,00	0,00	0,00
Crediti dell'organismo verso l'ente locale al 31.12	2.195,35	2.228,69	2.231,35

Banca Popolare Etica S.c.p.A.	Rendiconto 2020	Rendiconto 2021	Rendiconto 2022
Quota di partecipazione:	0,0043	0,0043	0,0043
Utile (+) o Perdita (-) d'esercizio	6.403.378,00	9.535.363,00	11.588.910,00
Debiti verso l'ente locale al 31.12	0,00	0,00	0,00
Crediti dell'organismo verso l'ente locale al 31.12	0,00	0,00	0,00

6.2 Riepilogo dati finanziari iscritti nel bilancio dell'ente

Preliminarmente si dà atto che è stato effettuato l'allineamento con i dati contabili degli organismi partecipati nel rispetto delle previsioni di cui alla lettera J) del comma 6 dell'art. 11 del D.Lgs. 118/2011 che prevede l'inserimento, nella relazione al rendiconto, degli esiti della verifica dei crediti e debiti reciproci con gli enti strumentali e le società controllate e partecipate del comune. La predetta informativa, asseverata dai rispettivi organi di revisione, evidenzia analiticamente eventuali discordanze e ne fornisce la motivazione. In

tal caso l'ente assume senza indugio, e comunque non oltre il termine dell'esercizio finanziario in corso, i provvedimenti necessari ai fini della riconciliazione delle partite debitorie e creditorie.

Riepilogo spese per organismi partecipati	Impegni 2020	Pagamenti 2020	Impegni 2021	Pagamenti 2021	Impegni 2022	Pagamenti 2022
Sottoscrizioni capitale*	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Contratti di servizi	1.623.904,91	1.223.557,07	1.673.151,36	1.237.793,44	1.713.377,07	1.295.770,07
Contributi in conto esercizio	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Contributi in conto capitale	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Concessioni di crediti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Coperture di perdite	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Aumenti del capitale	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale	1.623.904,91	1.223.557,07	1.673.151,36	1.237.793,44	1.713.377,07	1.295.770,07

*Nel caso di acquisizione di capitale con conferimento in natura, precisare la natura del bene conferito specificandone il valore

Riepilogo entrate da organismi partecipati	Accertamenti 2020	Riscossioni 2020	Accertamenti 2021	Riscossioni 2021	Accertamenti 2022	Riscossioni 2022
Dividendi	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Rimborsi crediti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Altro	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

7 DEBITI FUORI BILANCIO

7.1 Riconoscimento debiti fuori bilancio

Nella relazione di fine mandato e nel rendiconto 2022 non sono evidenziati debiti fuori bilancio né procedimenti di esecuzione forzata.

7.2 Contenzioso in essere

Alla data di redazione della presente relazione, non si evidenzia alcun contenzioso in essere che possa far sorgere eventuali debiti potenziali che potrebbero avere impatto sul bilancio e sul patrimonio dell'Ente

8 RILIEVI DEGLI ORGANI DI CONTROLLO

8.1 Rilievi della Corte dei Conti

Si ricorda che l'accertamento da parte della competente sezione della Corte dei Conti di squilibri economico-finanziari, della mancata copertura di spese, della violazione di norme finalizzate a garantire la regolarità della gestione finanziaria, del mancato rispetto degli obiettivi posti con il pareggio di bilancio, comporta per l'ente interessato l'obbligo di adottare, entro 60 giorni dalla comunicazione del deposito della pronuncia di accertamento, i provvedimenti idonei a rimuovere le irregolarità e a ripristinare gli equilibri di bilancio. Qualora l'ente non provveda nei termini ovvero le misure applicate siano ritenute inidonee, è preclusa l'attuazione dei programmi di spesa per i quali è stata accertata la mancata copertura

o l'insussistenza della relativa sostenibilità finanziaria, con conseguente rallentamento o paralisi dell'azione di governo.

Nel presente paragrafo sono riepilogati gli eventuali rilievi formulati della competente Corte dei Conti distinti in "Attività di controllo" (nella quale sono indicati pareri, deliberazioni, relazioni, sentenze in relazione a rilievi effettuati in seguito ai controlli di cui al comma 166 dell'art. 1 della Legge n. 266/2005) ed "Attività giurisdizionale" (nella quale sono indicate le eventuali sentenze recentemente intervenute).

A seguire sono descritte le eventuali implicazioni che tali rilievi possono dispiegare sulla gestione a venire.

Attività di controllo:

Descrizione atto	Sintesi del contenuto
Deliberazione n. 462/2018/PRSE	Con riferimento al rendiconto 2015, la Corte dei conti rilevava il ritardo nell'approvazione del PEG e del rendiconto di gestione, un valore negativo del risultato della gestione di competenza, la necessità di un rafforzamento dell'attività di recupero dell'evasione tributaria, raccomandava una celere attuazione della razionalizzazione straordinaria delle società partecipate nonché l'integrale compilazione della banca dati delle partecipazioni del Dipartimento del Tesoro
Deliberazione n. 103/2022/PRSE	Con riferimento al Bilancio di previsione 2021-2021 e al Rendiconto 2019 raccomandava di perseguire un miglioramento delle riscossioni dei residui e di effettuare le opportune verifiche formali e sostanziali con riguardo alla fideiussione a favore dell'ACD San Stino.

Le criticità rilevate nelle due deliberazioni non sono tuttavia suscettibili di specifica pronuncia

Attività giurisdizionale:

L'Ente non è stato oggetto di sentenze della Corte dei Conti.

8.2 Rilievi dell'organo di revisione

Non si rilevano rilievi di gravi irregolarità contabili formulati dall'organo di revisione.

9 CONDIZIONE GIURIDICA E FINANZIARIA DELL'ENTE

Nella presente parte della relazione viene illustrata la condizione giuridica ed economica dell'ente in riferimento ad eventi straordinari, quali:

- commissariamenti,
 - dichiarazioni di dissesto o pre-dissesto,
 - ricorsi a fondi o contributi di carattere straordinario,
 - accertamenti di deficitarietà strutturale,
- cui è stato eventualmente soggetto nel corso del precedente periodo.

In particolare, si evidenziano gli ulteriori aspetti rilevanti ai fini della valutazione della sussistenza dei presupposti per il ricorso alla procedura di riequilibrio finanziario.

9.1 Condizione giuridica dell'ente

Nel periodo del mandato	Stato
L'ente è commissariato o lo è stato nel periodo del precedente mandato	NO

9.2 Condizione finanziaria dell'ente

Nel periodo del mandato	Stato
l'ente ha dichiarato il dissesto finanziario ai sensi dell'art. 244 TUEL	NO
l'ente ha dichiarato il predissesto finanziario ai sensi dell'art. 243-bis TUEL	NO
l'ente ha fatto ricorso al fondo di rotazione di cui all'art. 243-ter e 243-quinquies del TUEL	NO
l'ente ha fatto ricorso al contributo di cui all'art. 3-bis del D.L. 174/12 convertito con L. 213/12	NO

9.3 Parametri obiettivo per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario ex art. 242 TUEL

Ai sensi della vigente normativa sono da considerarsi in condizioni strutturalmente deficitarie gli enti che presentano gravi ed incontrovertibili condizioni di squilibrio, rilevanti dalla tabella dei parametri allegata all'ultimo conto del bilancio. Tali condizioni si presumono sussistere quando almeno la metà dei parametri presentino valori positivi.

Con riferimento agli ultimi tre esercizi, il nostro ente evidenzia la seguente situazione strutturale:

Parametri obiettivi	Rendiconto 2020	Rendiconto 2021	Rendiconto 2022
Parametri positivi	0 su 10	0 su 10	0 su 10

10 PRESUPPOSTI PER RICORRERE ALLE PROCEDURE DI RIEQUILIBRIO

10.1 Presupposti per accedere alla procedura di riequilibrio di cui all'art. 243-bis TUEL

Gli enti per i quali, anche in considerazione delle pronunce delle competenti sezioni regionali della Corte dei conti sui bilanci degli enti, sussistano squilibri strutturali del bilancio in grado di provocare il dissesto finanziario, nel caso in cui le misure applicate in sede di salvaguardia degli equilibri finanziari o di riconoscimento di legittimità di debiti fuori bilancio non siano sufficienti a superare le condizioni di squilibrio rilevate, possono ricorrere alla procedura di riequilibrio finanziario pluriennale.

Il ricorso alla procedura non è ammesso qualora sia decorso il termine, assegnato dal prefetto, per la deliberazione del dissesto.

Nel periodo del precedente mandato	Stato
La Sezione regionale di controllo della Corte dei Conti ha già assegnato il termine per l'adozione delle misure correttive, nel corso della procedura ex art. 6, comma 2, D.Lgs. 149/2011	Non ricorre la fattispecie
L'ente ha regolarmente approvato il bilancio di previsione 2023-2025	SI
L'ente ha regolarmente approvato il rendiconto 2022	SI

In considerazione di quanto espresso, si ritiene che

non ricorrano

le condizioni per l'accesso alla procedura di riequilibrio finanziario pluriennale prevista all'art. 243-bis TUEL.

11 CONCLUSIONI

Sulla base delle risultanze complessive della presente relazione predisposta dal Responsabile del Servizio Finanziario, la situazione finanziaria e patrimoniale dell'ente, vista in un'ottica generale e sulla base dei dati e valutazioni riportati nei punti precedenti, non presenta situazioni di squilibrio emergenti né criticità strutturali tali da richiedere un intervento con carattere d'urgenza. Le conseguenti valutazioni prospettiche e tendenziali, con i possibili provvedimenti migliorativi e/o correttivi, saranno pertanto valutati ed eventualmente adottati con gli adempimenti che fanno capo alla nuova amministrazione, in concomitanza con le normali scadenze di legge.

La presente relazione viene sottoscritta digitalmente dal Sindaco ai sensi della normativa vigente.

San Stino di Livenza, 11 agosto 2023

Il Sindaco
Gianluca De Stefani

Indice

Premessa	2
1 DATI GENERALI	2
1.1 Popolazione residente	2
1.2 Organi politici.....	2
1.3 Struttura organizzativa	3
2 SITUAZIONE FINANZIARIA.....	4
2.1 Sintesi dei dati finanziari a consuntivo del bilancio dell'ente	4
2.1.1 Entrate	4
2.1.2 Spese.....	4
2.2 Gli equilibri parziali di bilancio.....	5
2.2.1 Equilibrio parte corrente del bilancio.....	5
2.2.2 Equilibrio parte capitale del bilancio	6
2.2.3 Equilibrio finale del bilancio	7
2.2.4 Saldo corrente ai fini della copertura degli investimenti pluriennali	7
2.3 Risultato di amministrazione.....	7
2.4 Utilizzo avanzo di amministrazione	8
2.5 Analisi anzianità dei residui distinti per anno di provenienza	8
3 PAREGGIO DI BILANCIO	9
3.1 Il rispetto del pareggio di bilancio	9
4 INDEBITAMENTO	10
4.1 Indebitamento	10
4.1.1 Evoluzione indebitamento dell'ente.....	10
4.1.2 Rispetto del limite di indebitamento.....	11
4.2 Utilizzo strumenti di finanza derivata.....	11
5 SITUAZIONE ECONOMICO-PATRIMONIALE	11
5.1 Conto del patrimonio.....	11
5.2 Conto economico.....	11
6 ORGANISMI PARTECIPATI	12
6.1 Informazioni su ciascun organismo partecipato.....	12
6.2 Riepilogo dati finanziari iscritti nel bilancio dell'ente.....	12
7 DEBITI FUORI BILANCIO	13
7.1 Riconoscimento debiti fuori bilancio.....	13
7.2 Contenzioso in essere	13
8 RILIEVI DEGLI ORGANI DI CONTROLLO	13
8.1 Rilievi della Corte dei Conti.....	13
8.2 Rilievi dell'organo di revisione.....	14
9 CONDIZIONE GIURIDICA E FINANZIARIA DELL'ENTE.....	14
9.1 Condizione giuridica dell'ente	14
9.2 Condizione finanziaria dell'ente	15
9.3 Parametri obiettivo per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario ex art. 242 TUEL ..	15
10 PRESUPPOSTI PER RICORRERE ALLE PROCEDURE DI RIEQUILIBRIO	15

10.1 Presupposti per accedere alla procedura di riequilibrio di cui all'art. 243-bis TUEL.....	15
11 CONCLUSIONI	16